

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ז אב תשע"ט
28 אוגוסט 2019
פרוטוקול מס' 121

הבהרה : פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.

ועדת מכרזים מיום 23.7.2019

פרוטוקול מס' 121

משתתפים : מר רמי מוזס, ר' אגף בכיר לטכנולוגיות מידע, מ"מ יו"ר הוועדה
גב' דרורית שטיינמץ, ר' אגף תקציבים ופרויקטים, חברה
מר יהונתן לוי, ס' חשב המשרד, חבר
עו"ד ליטל דוד, עוזרת ראשית ליועצת המשפטית, חברה (בשיחת טלפון)
עו"ד יהונתן אלקיים, עוזר ראשי (ייעוץ משפטי), משקיף

גב' מיטל צבי, מרכזת בכירה (המועצה להנצחה), נציגת יח' מקצועית
גב' אביטל טוכבנד, מנהלת תחום (המועצה להנצחה), משקיפה
גב' ורד פוטל אנקרי, ממונה פיקוח ובקרה (יח' מכרזים), מרכזת הוועדה

מיזם משותף עם מרכז מורשת מנחם בגין עבור קיום סדרת הרצאות על ראשי ממשלה ונשיאים שהלכו לעולמם

שם הספק ומספרו: המרכז למורשת בגין (ח.פ. 500500418)

תקופת ההתקשרות: מיום חתימת ההסכם ועד ליום 31.12.2020

שווי ההתקשרות: 398,000 ₪ כולל מע"מ כאשר חלקו של המשרד יעמוד על 199,000 ₪ כולל מע"מ.

סוג ההתקשרות: רכישת שירותים

תקנה תקציבית: 04-51-04-02

תיאור מהות ההתקשרות/פניית היחידה המקצועית:

מצ"ב פנייתה של גב' מיטל צבי, מרכזת בכירה (המועצה להנצחה), ממנה עולה כדלהלן:

מזה מספר שנים, מקיימים משרד ראש הממשלה והמרכז למורשת בגין מיזם משותף הכולל סדרת הרצאות על ראשי ממשלות ישראל ששמה "אדוני ראש הממשלה" וסדרת הרצאות על נשיאי ישראל ששמה "כבוד הנשיא". ההרצאות מועברות על ידי מיטב החוקרים והביוגרפים אודות נשיאי ישראל וראשי ממשלותיה ומלוות בקמפיין פרסומי לחשיפת המיזם לציבור הרחב והזמנתו לקחת חלק בהרצאות. מדברי היחידה המקצועית עולה כי במקור, סדרת ההרצאות "אדוני ראש הממשלה" התבצעה על-ידי המרכז למורשת בגין, וזאת ללא מיזם משותף עם המשרד.

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ז אב תשע"ט
28 אוגוסט 2019
פרוטוקול מס' 121

לאור הצלחת הפרויקט, המועצה להנצחת נשיאי ישראל וראשי ממשלותיה המליצה לממשלה במסגרת תוכנית הנצחה שנתית להצטרף למיזם בשנת 2012, ואף להרחיב אותו ולהוסיף סדרת הרצאות על נשיאי ישראל "כבוד הנשיא".

היחידה המקצועית מציינת כי התכנית מתקיימת בהצלחה רבה כבר 7 שנים ובשנים קודמות קהל המשתתפים עמד על כ-7500 איש.

גם השנה, היחידה המקצועית מבקשת להתקשר במיזם משותף עם המרכז למורשת מנחם בגין בעלות כוללת של 398 אלש"ח, כאשר חלקו של המשרד יעמוד על מחצית מהסכום והמרכז למורשת בגין יממן את מחציתו השנייה, ממקורות מימון עצמיים.

הכניסה להרצאות לא כרוכה בתשלום. משך כל הרצאה כשעה וחצי עם זמן ראוי לשאלות מהקהל. במסגרת התכנית, מתקיימות מדי חודש הרצאות על ראשי ממשלות ישראל ונשיאיה, שהלכו לעולמם, לפי סדר כהונתם, מפי מיטב החוקרים והביוגרפים. בתחילת כל הרצאה מוקרן הסרטון שהופק על ידי מרכז ההסברה להנצחת אותו המנהיג.

במסגרת התכנית יתקיימו:

1. תכנית ההרצאות על נשיאי ישראל שתתקיים בערים מגדל העמק ואשדוד. במסגרת התכנית יתקיים מידי חודש מפגש באולם הרצאות המיועד לכ- 100-200 איש ובו יתקיימו הרצאות חודשיות על הגותם ופועלם של נשיאי מדינת ישראל מפי מיטב החוקרים והביוגרפים. המרצים המוצעים: פרופ' אריאל פלדשטיין על חיים וייצמן, ד"ר צבי צמרת על יצחק בן צבי, מוקי צור על זלמן שז"ר, פרופ' אודי גזית על אפרים קציר, הגב' דניס בנדור על יצחק נבון, ד"ר עמי גלוסקא על חיים הרצוג ומר נדב תמיר על שמעון פרס.
2. תכנית ההרצאות על ראשי ממשלת ישראל תתקיים בערים בית שמש, חיפה ופתח תקווה. במסגרת הסדרה יתקיים מדי חודש מפגש באולם הרצאות אשר במהלכו תינתן הרצאה על ראשי ממשלות ישראל שהלכו לעולמם, לפי סדר כהונתם. המרצים המוצעים: ד"ר עמיר בר אור על דוד בן גוריון, מוקי צור על משה שרת, ד"ר עמי גלוסקא על לוי אשכול, פרופ' מרון מדזיני על גולדה מאיר, פרופ' יוסי גולדשטיין על יצחק רבין, פרופ' אודי לבל על מנחם בגין, הרצל מקוב על יצחק שמיר וגדי בלום על אריאל שרון. כל אחד מהדוברים חקר, עבדו או כתבו על ראשי הממשלה אודותיהם ירצו.

דיון הוועדה

מכיוון שהיחידה המקצועית מבקשת להתקשר עם מרכז בגין במיזם משותף לפי תקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993 (להלן: "התקנות"), ועדת המכרזים, לפי תקנה 3ב לתקנות בוחנת את קיומו של מיזם משותף זה בהתאם למבחנים הקיימים להבחנה בין רכישה לתמיכה:

1. **המחויבות לביצוע הפעילות**- המשרד מיישם את החלטות הממשלה בעניין פעילויות הנצחה נבחרות במסגרת תכניות הנצחה שנתיות, שמתקבלות בהתאם להמלצת המועצה להנצחה שפועלת מתוקף חוק הנצחת זכרם של נשיאי ישראל וראשי ממשלותיה, התשמ"ו-1986. במסגרת תכנית הנצחה של המועצה לשנת 2018 המליצה המועצה לממשלה להמשיך את סדרת ההרצאות במתכונת שתוארה לעיל. המלצה זו קיבלה את

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ז אב תשע"ט
28 אוגוסט 2019
פרוטוקול מס' 121

אישור הממשלה (החלטת ממשלה מס' 4511 מיום 21.2.2019). בשים לב לאמור לעיל, חברי הוועדה מתרשמים כי מדובר בפעילות הנצחה, אשר המדינה מחויבות לבצעה ולפיכך המדובר במאפן המעיד על רכישת שירותים.

2. **מידת המעורבות בעת ביצוע הפעילות** – ליחידה המקצועית ולמועצה להנצחה כוונה ויכולת להשפיע באופן מלא על התכנים בהרצאות ומידת המעורבות של המועצה בתכנים תהיה רבה. כמו כן, היחידה המקצועית והמועצה מעורבות באופן פעיל בבחירת המרצים, תוך מתן העדפה למרצים שכתבו ביוגרפיות על חי המונצחים.

3. **מקור היוזמה לקיום הפעילות** – גב' צבי מבהירה כי גם אם סדרת ההרצאות "אדוני ראש הממשלה" היא רעיון מקורי של המרכז למורשת בגין, הרי שמאחר שמדובר ביוזמה ברוכה, המועצה להנצחה היא אשר יזמה את הרחבת ההרצאות גם בפן הגיאוגרפי (מתן הרצאות ברחבי הארץ, כל שנה בערים אחרות כולל ערי הפריפריה) וגם בפן התכני (הוספת סדרת הרצאות "כבוד הנשיא").

ועדת המכרזים מציינת עוד כי בהתאם לתקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים, וככל שהמיזם המשותף עם המרכז למורשת בגין יצא אל הפועל, על המרכז לדאוג לכך שהתקשרויותיו עם צדדים נוספים במסגרת המיזם ייעשו בהתאם לחוק חובת המכרזים, התשנ"ב-1992 ותקנותיו.

מצ"ב מכתב מטעם מרכז מורשת מנחם בגין שלפיו התקציב שאותו מעמידים למיזם ימומן ממקורות הכנסה עצמיים של המרכז ותמיכת הקרן להנצחת מורשת בגין ולא ימומן ממימון ממשלתי. יצוין כי היקף ההתקשרות הסופי ייקבע במסגרת ההסכם בין הצדדים, ובכל מקרה הסכום שישולם על ידי המרכז לא יפחת ממחצית העלות הכוללת של המיזם.

אישור ההתקשרות נעשה לאחר שהתקבל בכנסת חוק התפזרות הכנסת העשרים ואחת, התשע"ט-2019. במצב דברים זה, הממשלה הנוכחית הנה ממשלת מעבר ועל כן עליה לנהוג בריסון ובאיפוק בכל הנוגע להחלטות המתקבלות, הקצאת המשאבים ויוזמות החקיקה. לפיכך, על הוועדה לבחון את ההתקשרות בראי תקופת הבחירות. במסגרת זו, חברי הוועדה בחנו מספר היבטים של ההתקשרות כדלקמן:

1. האם מדובר בפרויקט שהתגבש לפני פיזור הכנסת? נציגת היחידה המקצועית מציינת כי ההתקשרות הנה על בסיס החלטת המועצה מיום 26.12.2018 ואישור הממשלה מיום 21.2.2019, אמנם מדובר גם בתקופת ממשלת מעבר, אך מדובר בהתקשרות במסגרת תכנית עבודה שנתית שעליה ממליצה לממשלה המועצה הציבורית שהוקמה מכח החוק וחוזרת על עצמה משנה לשנה, מסורת זו החלה לפני מספר שנים.

2. האם הייתה מעורבות של גורם פוליטי? נציגת היחידה המקצועית השיבה כי לא הייתה מעורבות של גורמים פוליטיים בעיצוב תכני ההתקשרות.

3. האם ההתקשרות תיצור עובדות מוגמרות אשר יחייבו את הממשלה הבאה? כאמור לעיל, ההתקשרות מהווה התקשרות שנתית ולכן היא תחייב את המשרד רק לגבי הפעילות שתתקיים השנה. ואין בה כדי ליצור עובדות מוגמרות בעלות תוקף חיוב משמעותי כלפי הממשלה הבאה.

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ז אב תשע"ט
28 אוגוסט 2019
פרוטוקול מס' 121

4. האם יש בהתקשרות כדי להוות הטבה או תועלת לציבור בוחרים מסויים? נציגת היחידה המקצועית השיבה כי אין מדובר בהטבה לציבור בוחרים מסויים, מטרתה הכללית של הפעילות הינה להטיב עם כלל הציבור הישראלי בכללותו, להוביל לפיתוח ולקידום פעולות חינוכיות וערכיות, תרבותיות ותיירותיות הקשורות בהנצחת כלל האישים שהלכו לבית עולמם, כמחויב בחוק. הפעילות היא ללא עלות שתפורסם לציבור הרחב במדינת השונות.
5. מבחן הדחיפות והכורח - כאמור לעיל, מדובר בהתקשרות אשר צפויה להתחיל במהלך חודש אוקטובר 2019, וקיימת חשיבות רבה בהתחלת ההתקשרות, שכן עיכוב במועד התחלתה יסכל את תכלית ההנצחה השנתית. על כן, חברי הוועדה סבורים כי אין מניעה לאשר את ההתקשרות הנדונה, למרות תקופת הבחירות.

החלטת הוועדה

בהתאם לנדרש בתקנה 3(30) לתקנות, ולאור נימוקי הגורם המקצועי והאסמכתאות שהוצגו, חברי הוועדה השתכנעו כי הבקשה המובאת להלן מסווגת כרכישת שירותים ולא כתמיכה ועל כן מאשרים פרסום החלטה זו באתר האינטרנט לבחינת קיומם של מיזמים נוספים למשך 14 ימי עסקים כנדרש בתקנה 3 לתקנות.

לאחר היום האחרון לפרסום, יש להביא את הבקשה לאישור ועדת המכרזים.

02/09/2019

X
רמי מוזס
רמי מוזס

2019/09/08

X
יהונתן לוי
יהונתן לוי

2019/09/03

X
דרורית שטיינמץ
דרורית שטיינמץ

2019/09/09

X
עו"ד ליטל דוד
עו"ד ליטל דוד

2019/09/10

X
ב/אביטל טוכבנד
מיטל צבי
נציגת יחידה מקצועית